



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

ПРОГРАМА РАДА



ЛАБОРАТОРІЯ
ЗАКОНОДАВЧИХ
ІНІЦІАТИВ
www.parliament.org.ua



Законодавче регулювання діяльності благодійних організацій інших країн зі збору пожертв

Інформаційна довідка, підготовлена
Європейським інформаційно-
дослідницьким центром на запит
народного депутата України

Зарубіжний досвід у сфері благодійності передбачає наявність стандартів у діяльності благодійних організацій, в тому числі і щодо вуличного фандрейзінгу (вуличний збір коштів, скриньковий збір). Регулювання здійснюється законодавством як на загальнодержавному, так і на місцевому рівнях. Контрольні органи в більшості країн здійснюють нагляд за дотриманням етичних стандартів та прозорості в діяльності благодійних організацій.

Фандрейзінг (діяльність по залученню і акумулюванню фінансових коштів з різних джерел) є ключовим джерелом прибутку для багатьох благодійних організацій. Ефективність законодавчого регулювання фандрейзінгу прямо впливає на прозорість діяльності благодійних організацій та зменшення кількості шахрайських схем у благодійності.

Країна	Законодавче регулювання скринькового збору	Вимоги з приводу публічної звітності
<i>Великобританія</i>	<p>У Великобританії вуличний збір коштів регулюється такими нормативно-правовими актами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Police, Factories etc (Miscellaneous Provisions) Act 1916 (Закон про поліцію, фабрики та інше (інші положення). 2. Порядок збору пожертв 1974 року. 3. Регулювання вуличного збору пожертв 1979 року (Столичний поліцейський округ), стосується лише Лондону. <p>Дане законодавство передбачає, що вуличний збір пожертв може регулюватись актами місцевого значення. Місцева влада на власний розсуд обирає, застосовувати чи ні своє право на таке регулювання, оскільки воно не є обов'язковим.</p> <p>Статистичне дослідження, проведене Хоум-офісом (департаментом британського уряду з імміграційного контролю, безпеки та порядку) з приводу збору пожертв, зазначає, що більш ніж 80% представників місцевої влади проводять ліцензування вуличного збору пожертв (дозволи на вуличний фандрейзінг у визначені дати і у визначених місцях).</p> <p>Деталі регулювання надаються ліцензійним відділом місцевого державного органу.</p> <p>Приклади правил вуличного збору пожертв: http://www.crawley.gov.uk/pw/web/pub196452 http://www.charitybags.org.uk/docs/</p>	<p>Благодійні організації, що отримують прибуток більш ніж 500 тисяч фунтів, зобов'язані проводити аудит незалежним спеціалістом.</p> <p>Положення про рекомендовану практику зобов'язує довірених осіб звітувати про будь-яку діяльність по збору пожертв. Положення про рекомендовану практику (SORP), розроблене Комісією з благодійності та Шотландським управлінням з благодійності, надає інструкції з приводу фінансової звітності благодійних організацій, в тому числі і з приводу вуличного збору пожертв (вуличного фандрейзінгу). Передбачається, що така фінансова звітність здійснюється раз на рік. Цей звіт повинен включати в себе детальну інформацію про продуктивність, наскільки досягнуті цілі, встановлені для діяльності зі збору коштів. Слід також прокоментувати будь-які витрати на майбутні заходи по збору коштів на основі їх стратегії та зазначити очікуваний дохід. Щодо організацій з меншим доходом: їх звітність є бажаною для публічної довіри, але не є обов'язковою.</p> <p>Від кожної зареєстрованої благодійної організації очікується надання щорічного фінансового звіту та рахунків.</p> <p>Щорічна фінансова звітність є обов'язковою вимогою Благодійної комісії для діяльності вуличних</p>

	<p>street_collections_regulations_snc.htm</p> <p>Також ключовим в законодавчому регулюванні скринькового збору у Великій Британії є надання інформації про оплату роботи збирачів.</p> <p>Законодавче регулювання здійснюється Законом про благодійність 2006 року, зокрема, в документі зазначено, що професійні фандрейзери (збирачі пожертв, що отримують заробітну плату) повинні надавати публічну інформацію про те, що вони отримують заробітну плату.</p> <p>Джерела :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон про поліцію, фабрики та інше 1916 року http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo5/6-7/31 2. Порядок збору пожертв 1974 року http://www.legislation.gov.uk/uksi/1974/140/pdfs/uksi_19740140_en.pdf 3. Регулювання вуличного збору пожертв 1979 року (Столичний поліцейський округ) https://www.kclsu.org/pageassets/runningagroup/MET-Street-Collection-Regulations-and-Schedule-2.pdf 4. Закон про благодійність 2006 року http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/50 5. Закон про благодійність 1993 року http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1993/10/contents 	<p>фандрейзерів та благодійних організацій.</p> <p>Згідно з Актом про благодійність 1993 року, благодійна організація повинна надати копію останнього річного фінансового звіту за запитом будь-якого громадянина.</p> <p>Щодо благодійних організацій, чий прибуток перевищує 25 тисяч фунтів, – їх щорічні звіти та рахунки розміщуються в Реєстрі благодійних організацій Комісії з благодійності. В даному реєстрі розміщується інформація про прибутки та фінансову історію благодійної організації.</p>
<p>США</p>	<p>В Сполучених Штатах Америки законодавство про благодійність та вуличний збір пожертв відрізняється в кожному штаті.</p> <p>Зокрема, аналіз законодавства штату Каліфорнія: Supervision of Trustees and Fundraisers for Charitable Purposes Act.</p>	<p><u>Штат Каліфорнія</u></p> <p>Кожна благодійна організація повинна надавати Окружному прокурору періодичні звіти, в яких будуть зазначені джерела надходжень для благодійних цілей.</p> <p>Окружний прокурор регулює час</p>

	<p>(Закон про нагляд за довіреними особами та фандрейзерами з приводу благодійної діяльності) зазначає, що нагляд за благодійними організаціями та збирачами пожертв на благодійні цілі здійснюється Окружним прокурором. Окружний прокурор зобов'язаний вести реєстр благодійних організацій, проводити розслідування з приводу порушень в ході їх діяльності та може вимагати будь-яку інформацію та звітність, що необхідні для реєстру.</p> <p>Закон про нагляд за довіреними особами та фандрейзерами з приводу благодійної діяльності - http://www.leginfo.ca.gov/cgi-bin/displaycode?section=gov&group=12001-13000&file=12580-12599.8</p>	<p>подачі звітності та її зміст.</p> <p>Окружний прокурор класифікує благодійні організації за наявністю майна для благодійних цілей, природою активів, періодом існування організації, кількістю активів та може встановлювати різні правила для різних груп благодійних організацій щодо періодичності та змісту звітів.</p> <p>Копії рахунків вважаються звітами, якщо повністю відповідають правилам, встановленим Окружним прокурором.</p> <p>Перший письмовий звіт повинен бути надісланий не пізніше ніж через 4 місяці і 15 днів після закінчення фінансового року (31 березня), в якому надійшли перші пожертви.</p> <p>Благодійні організації зобов'язані готувати щорічні фінансові звіти, з проведеним аудитом незалежним дипломованим бухгалтером згідно із загальноприйнятими стандартами обліку.</p> <p>Якщо благодійна організація знаходиться під юрисдикцією іншого контрольного органу, вона може надати консолідований зведений фінансовий звіт.</p> <p>Фінансові звіти благодійних організацій повинні бути публічно доступними.</p>
<p>Норвегія</p>	<p>Немає чіткого законодавства, яке регулює фандрейзінг та діяльність благодійних організацій, в тому числі і вуличний фандрейзінг та скриньковий збір.</p> <p>Наявний так званий Fundraising Register (реєстр благодійних організацій), котрим займається Департамент громадянського суспільства та сектору волонтерства при Міністерстві культури Норвегії.</p> <p>Детальніше діяльністю благодійних організацій, в тому числі скринькового збору, займається Норвезький</p>	<p>Норвезький контрольний комітет з фандрейзінгу розробив документ з приводу етичних норм для благодійних організацій "Ethical Guidelines". В частині документу під назвою "Довіра" вказано, що інформація про ціль збору, а також його результати повинні бути доступними на веб-сайті організації.</p> <p>Поновлення інформації здійснюється щорічно.</p> <p>http://innsamlingskontrollen.no/me</p>

	<p>контрольний комітет з фандрейзінгу. Даний комітет розробляє правила та інструкції з організації вуличного збору пожертв.</p>	<p>dia/cms_page_media/27/150122%2C%20etiske %20retningslinjer %20for%20innsamling %20i%20Norge.pdf</p>
<p>Королівство Нідерландів</p>	<p>Збір пожертв та благодійність в Нідерландах здійснюється через голландські фонди (Stichting). Основні положення містяться в Цивільному кодексі Нідерландів, Книга 2: С. 285-304.</p> <p>Згідно зі статтею 2:289 Цивільного кодексу фонд реєструється в національному Торговому реєстрі. http://www.wetboek-online.nl/wet/BW1.html</p> <p>Безпосередня діяльність вуличного збору пожертв регулюється міжнародними етичними стандартами з фандрейзінгу.</p>	<p>Нідерландська податкова адміністрація надає організаціям статус ANBI (Public Benefit Organisation – організація суспільної користі). Благодійні організації, що мають статус ANBI, дотримуються інструкцій податкової адміністрації, де з 1 січня 2014 року є обов'язковою публікація фінансової звітності в Інтернеті. Фінансова звітність повинна публікуватись на власному веб-сайті протягом шести місяців після закінчення фінансового року (це не стосується лише донорських іменних фондів та церков).</p> <p>Організація суспільної користі (ANBI) може публікувати інформацію як на власному сайті, так і на колективному веб-сайті, наприклад для філій організації.</p> <p>Інструкції з приводу публікації фінансової звітності розміщені на веб-сайті податкової адміністрації Нідерландів.</p> <p>http://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontenten/belastingdienst/business/other_subjects/public_benefit_organisations/new_conditions_apply_to_anbis_as_of_january_1st_2014/</p>
<p>Канада</p>	<p>Офіційне законодавче регулювання вуличного збору коштів здійснюється в Канаді за «Правилами про фандрейзінг, здійснюваний зареєстрованими благодійними організаціями» (Далі – «Правила»).</p> <p>За прозорістю діяльності благодійних організацій наглядає Канадське агентство доходів, що розробило</p>	<p>Правила про фандрейзінг, здійснюваний зареєстрованими благодійними організаціями, зазначають в Додатку В «Правил»: «Виділення витрат по збору коштів» про обов'язкову фінансову звітність зареєстрованих благодійних організацій.</p>

	<p>вищезгадані правила.</p> <p>Правила стосуються зареєстрованих згідно з Законом про податок на прибуток благодійних організацій.</p> <p>Крім федерального законодавства, вуличний збір коштів в Канаді підлягає також регулюванню місцевої влади. Місцеві органи укладають так звані Провінційні та територіальні урядові договори. Також регулювання збору пожертв засновується на прецедентах та рішеннях судів.</p> <p>В Канаді вуличний збір коштів (face-to-face fundraising) регулюється Канадськими правилами вуличного фандрейзінгу, розробленими Асоціацією професійних фандрейзерів. Зазначені правила є обов'язковими лише для членів Асоціації, а також важливими для інших благодійних організацій для отримання суспільної довіри.</p> <p>Джерело: http://www.cra-arc.gc.ca/chrts-gvng/chrts/plcy/cgd/fndrsng-eng.html</p>	<p>Якщо діяльність виключно або майже виключно здійснюється в межах залучення додаткових коштів, що означає, що 90% або більше діяльності було присвячено збору коштів, благодійна організація повинна виділити у звітності інформацію про всі витрати, спрямовані на збір коштів.</p> <p>Збором та аналізом фінансової звітності займається Канадське агентство доходів.</p>
--	--	---

Інформацію підготувала Тетяна Войтович,

студент юридичного факультету КНУ ім. Тараса Шевченка